

Gemeenschappelijke regeling Zaffier

Hoe werkt het?



Zaffier, de gemeenten en de gemeenschappelijke regeling

Hoe werken deze organisaties samen op onderwerpen als bestuur, beleid, financiën, security en communicatie?
Deze infographic geeft je een helder overzicht.

De illustraties zijn symbolisch en geen weergave van werkelijke functionarissen.



Onderwerpen



Bestuur

» Lees meer



Beleid

» Lees meer



Financiën

» Lees meer



Security

» Lees meer



Communicatie

» Lees meer



Bestuur

Toelichting

Zaffier is de organisatie die namens de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Dijk en Waard, Heiloo en Uitgeest verantwoordelijk is voor de uitvoering van taken op het gebied van werk (Participatiewet), geldzaken (bijstand en regelingen voor minima) en inburgering.

Om deze taken zorgvuldig en efficiënt te kunnen uitvoeren, is het van belang dat op bestuurlijk niveau duidelijk is vastgelegd wie verantwoordelijk is, welke taken daarbij horen en welke bevoegdheden gelden. Deze afspraken zijn opgenomen in de Gemeenschappelijke Regeling (GR).



[Terug naar home](#)

Beleid

Toelichting

Zaffier voert haar taken zorgvuldig uit. Het gaat om een gemeenschappelijke regeling, daarom is het van belang dat de zes deelnemende gemeenten en Zaffier zoveel mogelijk op één lijn liggen. Dit vraagt om intensief overleg met ambtenaren en bestuurders voordat kan worden vastgesteld welke taken Zaffier kan of moet uitvoeren. Een deel van deze taken is vastgelegd in landelijke wetgeving, ander beleid komt voort uit regionale of gemeentelijke besluiten, vastgelegd in verordeningen.



Beleidskader



Beleidsregels



Verordening



Specifieke producten
en taken



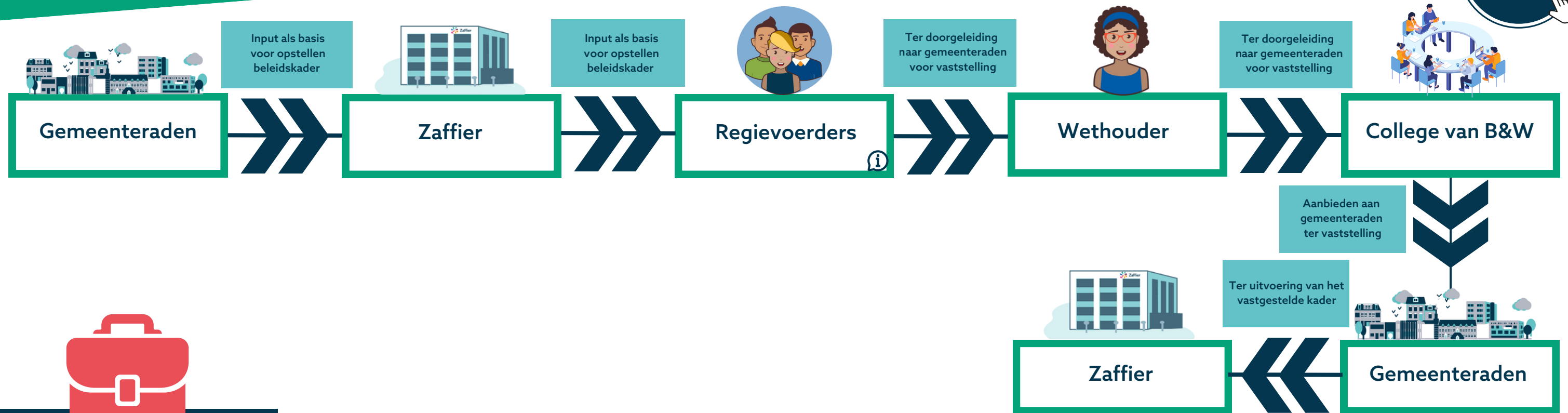
[Terug naar home](#)



Beleid

Beleidskader

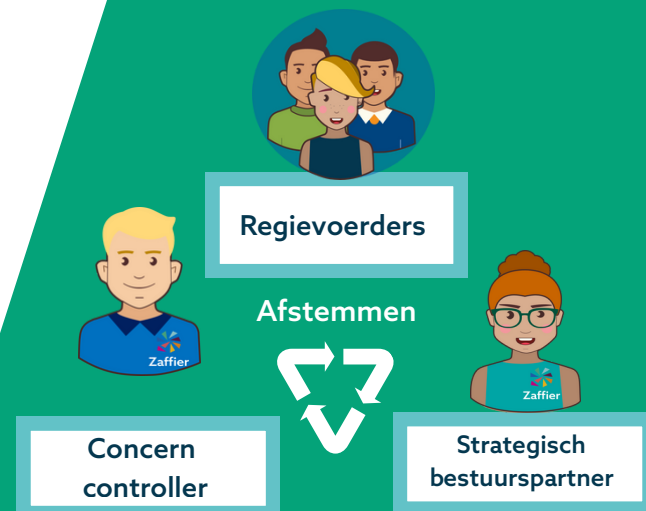
Meer weten over gemeenteraden, AB of DB? Ga naar [bestuur](#).



Beleidskader



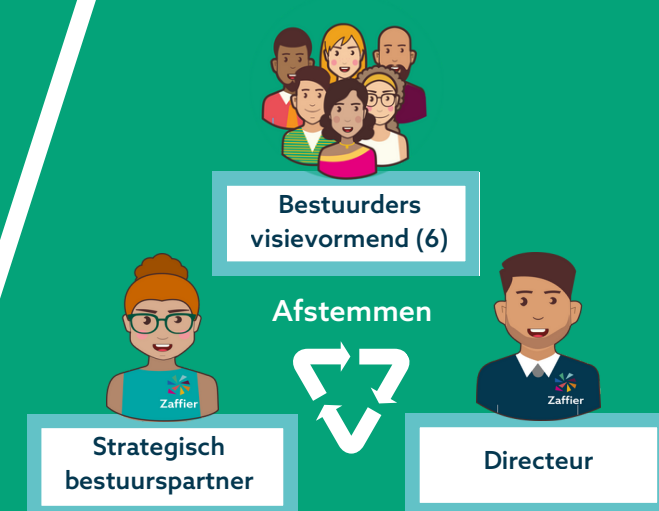
Regievoerdersoverleg Wekelijks



Portefeuillehouderoverleg Naar wens wethouder



Afstemmingsoverleg Maandelijks



[Terug naar home](#)

Beleid

Beleidsregels



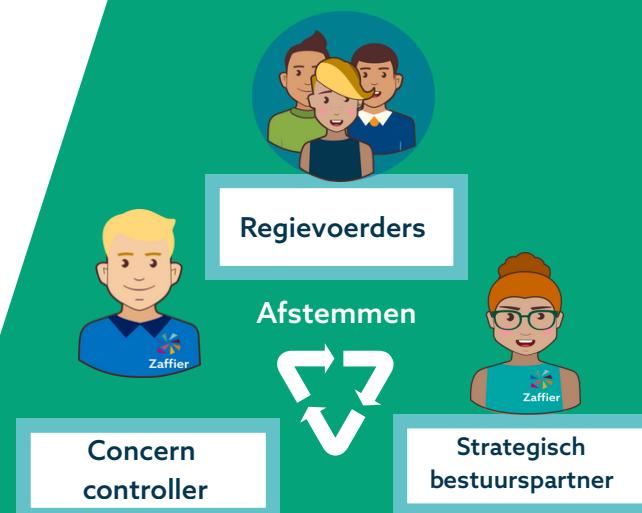
Zaffier

Meer weten over
gemeenteraden,
AB of DB? Ga naar
bestuur.



Beleidsregels

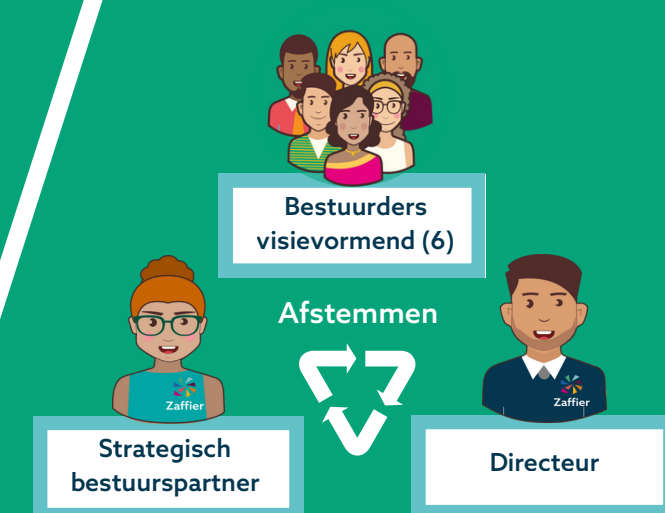
Regievoerdersoverleg Wekelijks



Portefeuillehouderoverleg Naar wens wethouder



Afstemmingsoverleg Maandelijks



[Terug naar home](#)

Beleid

Verordening



Verordening

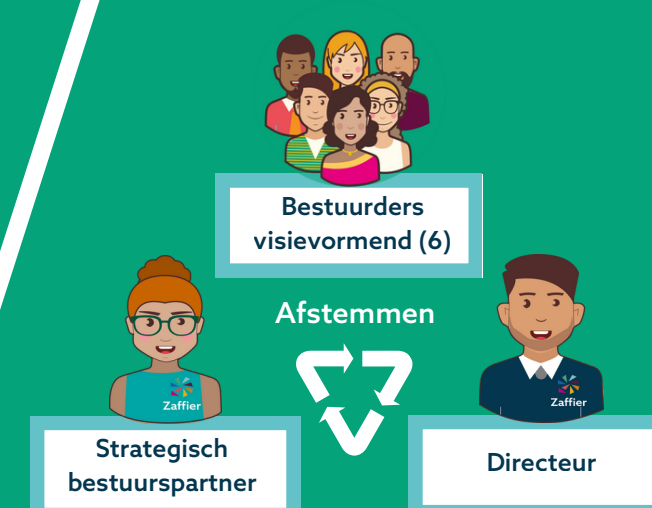
Regievoerdersoverleg Wekelijks



Portefeuillehouderoverleg Naar wens wethouder



Afstemmingsoverleg Maandelijks



[Terug naar home](#)

Beleid

Specifieke producten en taken



Zaffier

Meer weten over
gemeenteraden,
AB of DB? Ga naar
bestuur.



Specifieke
producten
en taken

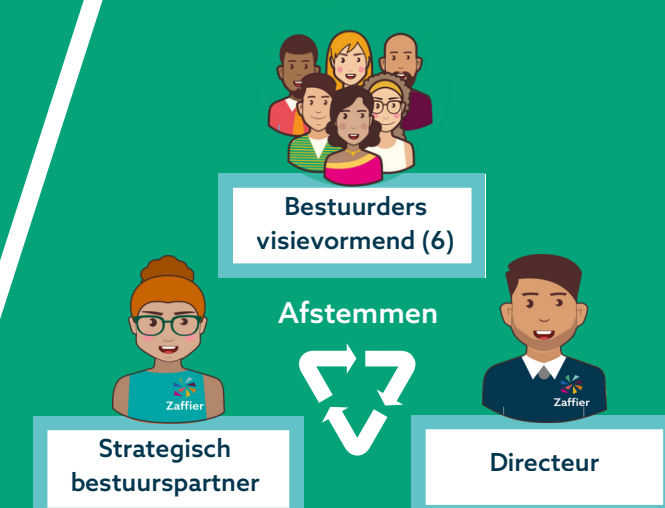
Regievoerdersoverleg Wekelijks



Portefeuillehouderoverleg Naar wens wethouder



Afstemmingsoverleg Maandelijks



[Terug naar home](#)

Financiën

Toelichting

Zaffier ontvangt middelen van de deelnemende gemeenten om haar taken uit te voeren. Over de besteding van deze middelen legt zij verantwoording af via de jaarrekening. Daarnaast is Zaffier verplicht om vooraf inzicht te geven in de verwachte uitgaven voor het komende jaar en de daaropvolgende jaren, inclusief de voorgenomen bestedingsdoelen. Dit gebeurt via de kadernota en de begroting. Deze documenten vormen samen een vast onderdeel van de planning- en controlcyclus.



- Kadernota
- Begroting
- Jaarrekening



- Bestuursrapportages
- Analyse BUIG-budget
- Rapport circulaire gemeentefonds



- Vooruitblik programmakosten

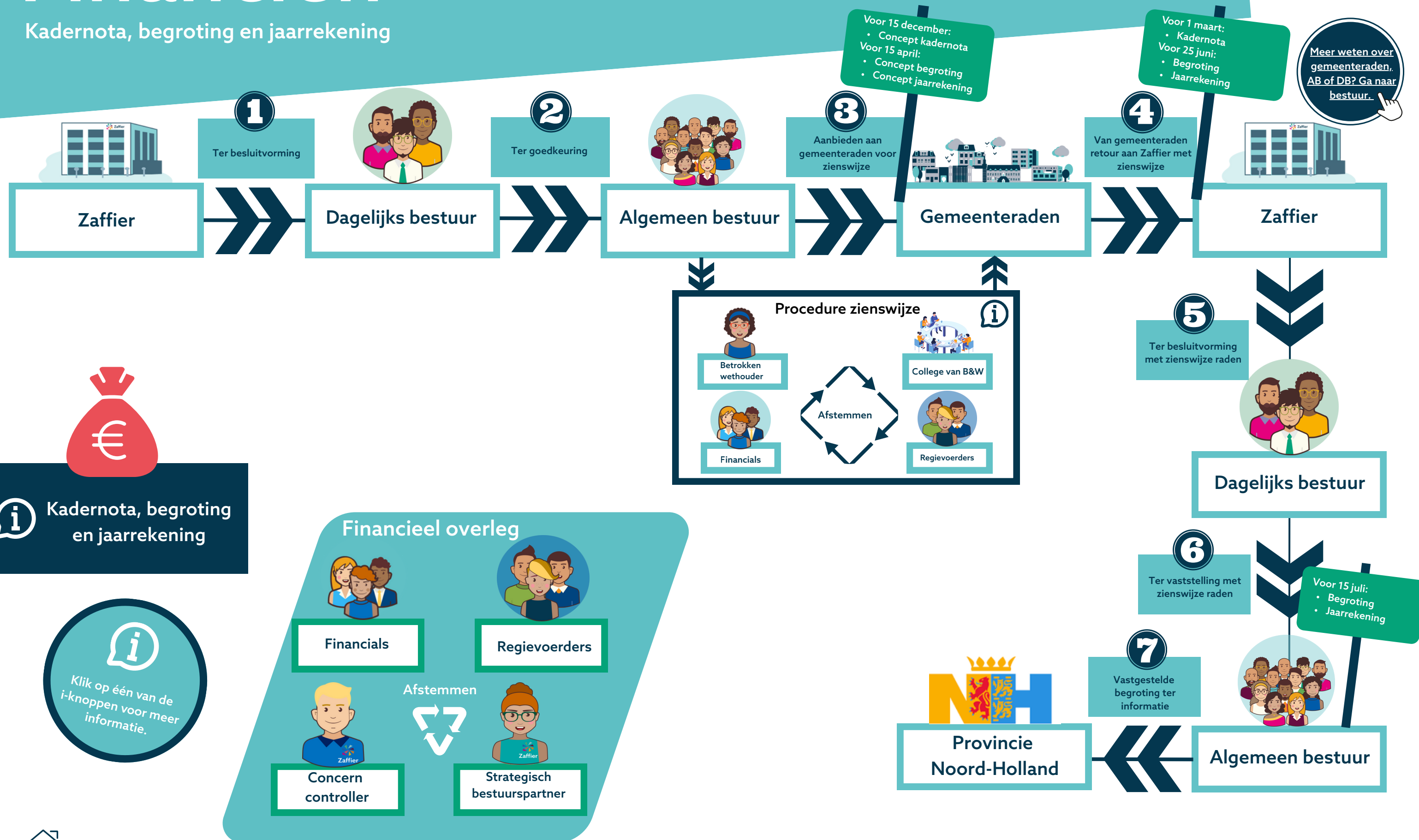


[Terug naar home](#)



Financiën

Kadernota, begroting en jaarrekening



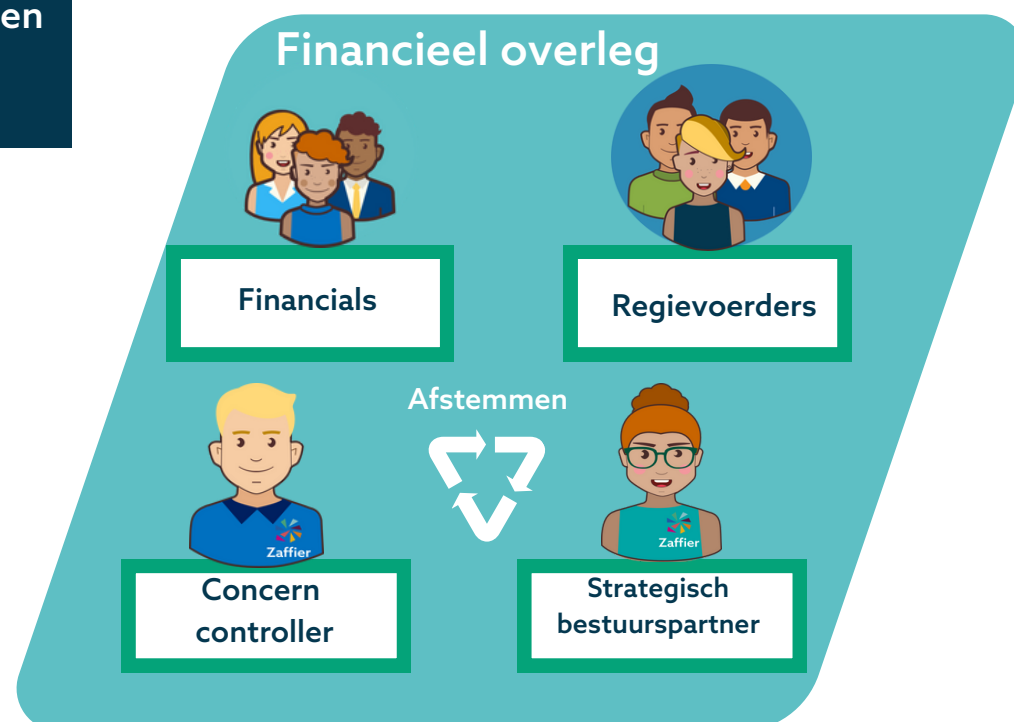
[Terug naar home](#)

Financiën

Bestuursrapportages, analyse BUIG-budget en rapport circulaire Gemeentefonds



Bestuursrapportages,
analyse BUIG-budget en
rapport circulaire
gemeentefonds



[Terug naar home](#)

Financiën

Vooruitblik programmakosten

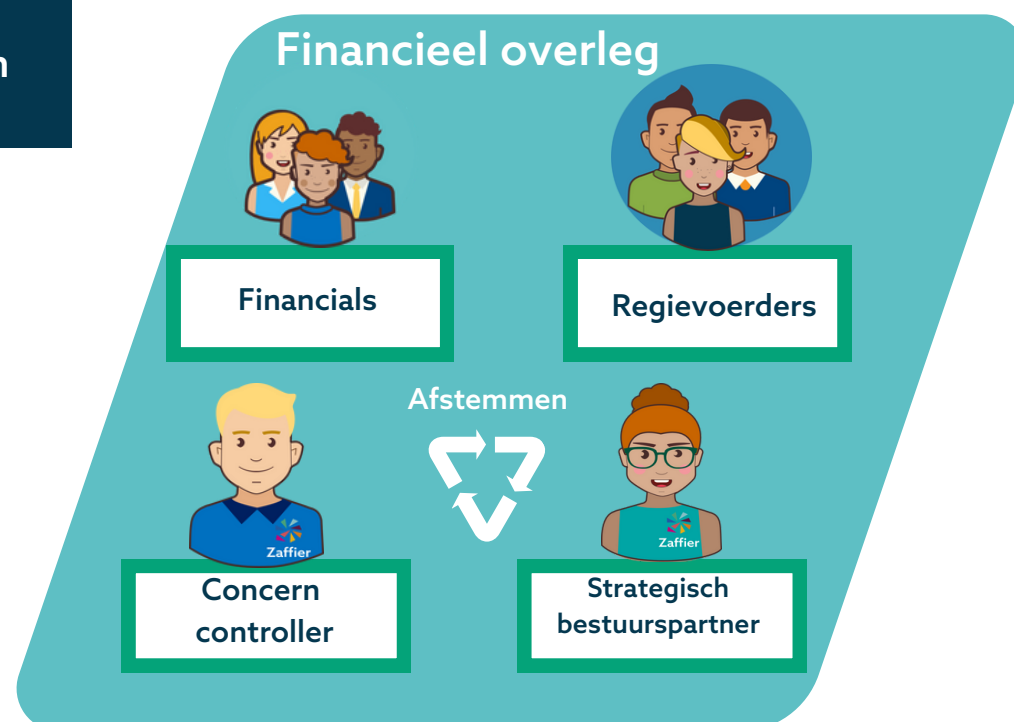


Zaffier

Meer weten over
gemeenteraden,
AB of DB? Ga naar
[bestuur.](#)



Vooruitblik
programmakosten



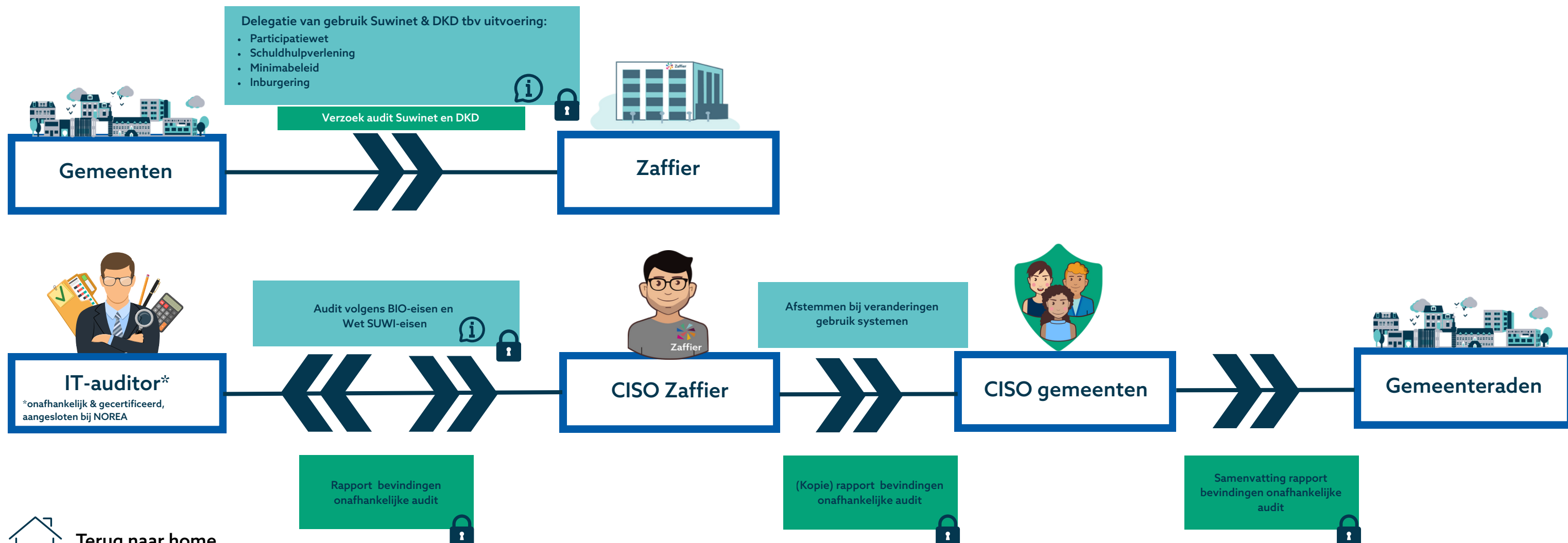
[Terug naar home](#)

Security

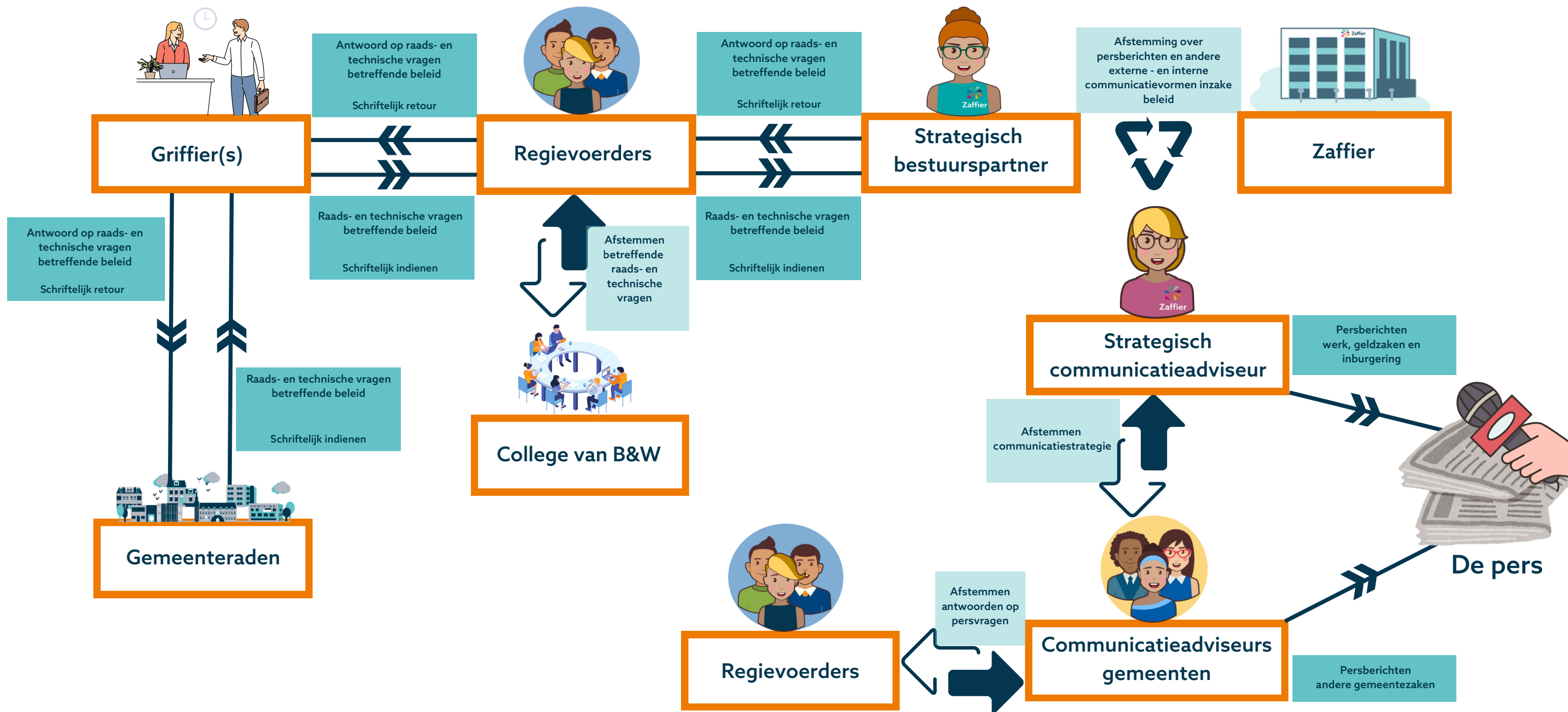
Toelichting

Security bij Zaffier richt zich op de bescherming van privacygevoelige informatie. Omdat er wordt gewerkt met gevoelige persoonsgegevens, is het essentieel dat het digitale netwerk goed beveiligd is. De betrouwbaarheid van deze beveiliging wordt aangetoond via een audit, uitgevoerd door een onafhankelijke IT-auditor.

In het overzicht benadrukt het slot-icoon de aanwezigheid van privacygevoelige informatiestromen.



Communicatie





Bestuur



Gemeenteraad

Wat zijn de gemeenteraad en het college van B&W?

De gemeenteraad is het hoogste bestuursorgaan van de gemeente. De inwoners kiezen de raadsleden tijdens de verkiezingen. Het aantal raadsleden hangt af van het inwonertal van de gemeente en varieert van 9 tot 45, altijd een oneven aantal. Het dagelijks bestuur van de gemeente bestaat uit de burgemeester en de wethouders (het college van B&W). De wethouders worden door de gemeenteraad gekozen, meestal na de verkiezingen, en zijn ieder verantwoordelijk voor specifieke portefeuilles, zoals financiën, WMO of jeugdzorg.

In alle zes deelnemende gemeenten nemen de wethouder financiën en de wethouder sociaal domein (Participatiewet) zitting in het bestuur van Zaffier. Samen vormen zij het algemeen bestuur (AB). Dit bestuur kan na gemeenteraadsverkiezingen wijzigen, omdat er andere wethouders kunnen worden benoemd. De colleges hebben hun bevoegdheden op het gebied van werk, geldzaken en inburgering over gedragen aan het AB van Zaffier. De bevoegdheden zijn gedelegeerd. Daarmee heeft het AB de volledige verantwoordelijkheid én bevoegdheid om deze taken uit te voeren.

De gemeenteraad wordt twee keer per jaar door Zaffier geïnformeerd. Daarnaast vinden er twee keer per jaar regionale raadsvergaderingen plaats. Ook kan Zaffier op verzoek deelnemen aan gemeenteraadsvergaderingen, bijvoorbeeld om toelichting te geven bij een specifiek thema of om een wethouder te ondersteunen bij de beantwoording van raadsvragen.

[>> Wet gemeenschappelijke regeling](#)

[>> Gemeenschappelijke regeling Zaffier](#)



[Terug naar bestuur](#)





Bestuur



Algemeen bestuur

Wat is het algemeen bestuur?

Het algemeen bestuur (AB) van Zaffier bestaat uit twaalf wethouders: van elke van de zes deelnemende gemeenten nemen twee wethouders deel – één met de portefeuille financiën en één met de portefeuille sociaal domein. Samen vormen zij het bestuur dat verantwoordelijk is voor de belangrijke besluiten binnen Zaffier.

Het AB stelt onder andere de kadernota, begroting en jaarrekening van Zaffier vast. Daarnaast bespreekt het bestuur regionale ontwikkelingen, vooral op het snijvlak van sociaal en economisch beleid. Ook bepaalt het AB de bestuurlijke koers die Zaffier volgt.

De vergaderingen van het AB zijn openbaar en gaan door als er minimaal zeven van de twaalf leden aanwezig zijn. Namens Zaffier zijn bij deze vergaderingen ook de directeur (die tevens optreedt als secretaris), de concern controller, de strategisch bestuurspartner en een medewerker van het bestuurssecretariaat aanwezig.

Het algemeen bestuur komt minimaal twee keer per jaar bijeen. In de praktijk wordt er ongeveer eens per twee maanden vergaderd, volgens een vooraf vastgestelde jaaragenda.

Als een AB-lid een vraag heeft aan het dagelijks bestuur (DB) van Zaffier, dan moet dit lid eerst toestemming vragen tijdens een AB-vergadering om de vraag te mogen stellen. De vraag moet schriftelijk worden ingediend, waarna het dagelijks bestuur ook schriftelijk antwoord geeft, zowel aan het betreffende AB-lid als aan het volledige algemeen bestuur.

[>> Reglement van orde AB Zaffier](#)



[Terug naar bestuur](#)





Bestuur



Dagelijks bestuur

Wat is het dagelijks bestuur?

Het dagelijks bestuur (DB) van Zaffier bestaat uit drie leden afkomstig uit het algemeen bestuur (AB). De voorzitter van het AB is automatisch ook voorzitter van het DB. Daarnaast maken een portefeuillehouder financiën en een portefeuillehouder personeelszaken deel uit van het DB. Er wordt gestreefd naar een evenwichtige vertegenwoordiging van de drie deelnemende gemeenten: bij voorkeur één bestuurder uit Alkmaar, één uit de BUCH-gemeenten en één uit Dijk en Waard.

Het DB is verantwoordelijk voor de besluitvorming over het dagelijkse uitvoeringsbeleid van Zaffier. Dit betreft onder andere de uitvoering van de Participatiewet, schuldhulpverlening, minimabeleid en inburgeringstrajecten. Het DB stelt daarnaast beleid vast en toetst of dit goed uitvoerbaar is in de praktijk.

De vergaderingen van het DB zijn besloten en kunnen doorgaan zodra minimaal twee van de drie leden aanwezig zijn. Vanuit Zaffier zijn de directeur (ook secretaris van het DB), de concerncontroller, een strategisch bestuurspartner en een medewerker van het bestuurssecretariaat aanwezig. Het DB vergadert maandelijks, of vaker indien nodig.

Hoewel het DB namens het AB optreedt, blijft het AB formeel bevoegd en verantwoordelijk. Dit wordt mandatering genoemd: het DB mag besluiten nemen binnen afgesproken kaders, maar het AB blijft eindverantwoordelijk.

[>> Reglement van orde DB Zaffier](#)



[Terug naar bestuur](#)





Bestuur



Directeur

Over de directeur

Zaffier is de organisatie die namens zes gemeenten de uitvoering verzorgt van taken op het gebied van werk, inkomensondersteuning en inburgering. Het gaat om de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Dijk en Waard, Heiloo en Uitgeest. De directeur van Zaffier is verantwoordelijk voor de dagelijkse aansturing van de organisatie en legt verantwoording af aan het dagelijks bestuur (DB).

[>> Directiestatuut](#)

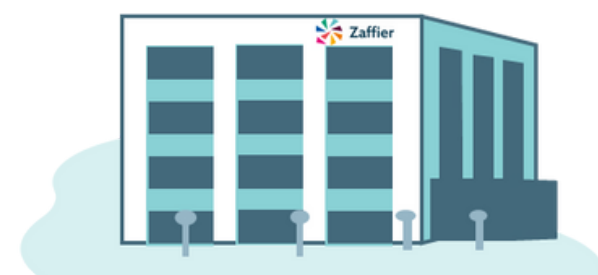


[Terug naar bestuur](#)





Bestuur



Zaffier

Zaffier

Zaffier is de uitvoeringsorganisatie op het gebied van werk, geldzaken en inburgering voor de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Dijk en Waard, Heiloo en Uitgeest.

Het managementteam van Zaffier bestaat uit de directeur, de concerncontroller, de strategisch bestuurspartner en de clustermanagers van de clusters Inkomen, Re-integratie & Participatie, Werkbedrijf, Beleid, Innovatie & Kwaliteit en Bedrijfsvoering.

Binnen de organisatie vindt delegatie van verantwoordelijkheden plaats, terwijl de eindverantwoordelijkheid te allen tijde bij de directeur blijft.



[Terug naar bestuur](#)



Beleid



Beleidskader

Wat is een beleidskader?

Een beleidskader is een verzameling van richtinggevende afspraken, uitgangspunten en doelstellingen die de gemeenteraad vastlegt voor een specifiek beleidsveld of maatschappelijke opgave. Het dient als inhoudelijk en bestuurlijk kompas voor zowel het college van B&W als voor Zaffier.





Beleid



Beleidsregels

Wat zijn beleidsregels?

Beleidsregels zijn door het dagelijks bestuur van Zaffier vastgesteld en vormen formele richtlijnen waarin wordt beschreven hoe Zaffier gebruikmaakt van zijn wettelijke bevoegdheden. Ze geven aan hoe Zaffier in vergelijkbare situaties besluiten neemt, bijvoorbeeld bij het verstrekken van uitkeringen.



[Terug naar beleidsregels](#)



Beleid



Verordening

Wat is een verordening?

Een verordening is een lokale wet vastgesteld door de gemeenteraad. Het is een regel die moet worden nageleefd, met eventuele sancties indien dit niet gebeurt. Het is geen beleidsadvies of richtlijn.





Beleid



**Specifieke producten
en taken**

Wat zijn specifieke producten en taken?

Dit zijn andere producten en taken waarvan niet iedere gemeente de uitvoering bij Zaffier legt. Zoals: de herstelactie van de kinderopvangtoeslag affaire en het verstrekken van het leefgeld Oekraïners.





Beleid



Regievoerders

Wie zijn regievoerders en wat doen zij?

Regievoerders zijn ambtenaren bij de aan Zaffier deelnemende gemeenten. Zij hebben de taak vanuit de gemeente regie te voeren over het beleid dat is gedelegeerd aan Zaffier. Zij zijn voor Zaffier de contactpersonen voor hun specifieke gemeente (en omgekeerd).





Beleid



Afstemmingsoverleg (maandelijks)

Wat is het afstemmingsoverleg?

Maandelijks overleg tussen de bestuurders visievormend van het AB en strategisch bestuurspartner Zaffier, waarbij de directeur Zaffier optreedt als voorzitter. Het is bedoeld om te komen tot een gezamenlijke visie op beleid.



[Terug naar beleid](#)



Financiën



Kadernota, begroting en jaarrekening

Wat is de kadernota, begroting en jaarrekening?

Een kadernota is een belangrijk gemeentelijk document dat de basis vormt voor de begroting. Hierin staat wat er de komende jaren moet gebeuren en hoeveel geld daarvoor nodig is. De kadernota richt zich op onderwerpen zoals bijstand, de Participatiewet, minimabeleid en inburgering, die door Zaffier worden uitgevoerd. Het document bevat de belangrijkste beleidsplannen en financiële keuzes voor de komende twee tot vijf jaar en vormt het startpunt van de planning- en controlcyclus.

Het dagelijks bestuur (DB) van Zaffier maakt een voorstel voor de kadernota en stuurt deze vóór 1 december naar het algemeen bestuur (AB). Het voorstel bevat het voorgenomen beleid en de financiële kaders voor het komende jaar en de jaren daarna. Het AB stelt het concept vóór 15 december vast, waarna het ook vóór 15 december bij de gemeenteraden ter zienswijze wordt aangeboden. Gemeenten dienen het voorstel vóór 1 maart te retourneren aan Zaffier, waarna het AB vóór 15 april een definitief besluit neemt en de kadernota vaststelt.

De begroting geeft een overzicht van de verwachte uitgaven en ontvangsten over een periode van één tot vier jaar. Dit helpt bij het plannen en beheren van de financiële middelen. Het AB stelt de conceptbegroting vóór 15 april vast en biedt deze eveneens vóór 15 april aan de gemeenteraden aan voor zienswijze. De gemeenten moeten de stukken vóór 25 juni terugsturen naar Zaffier, waarna het AB vóór 15 juli de begroting definitief vaststelt.

De jaarrekening is een verslag van de werkelijke inkomsten en uitgaven van het afgelopen jaar en geeft inzicht in de besteding van de middelen. De vaststelling van de jaarrekening volgt dezelfde tijdcyclus als de begroting.

Procedure zienswijze bij de gemeenten:

Zodra Zaffier de planning- en controlstukken aanlevert bij de gemeenteraden, stelt de regievoerder van de betreffende gemeente(n) een collegevoorstel op, inclusief raadsvoorstel en de P&C-stukken, met een advies over de af te geven zienswijze. Het college bespreekt het voorstel en doet een aanbeveling aan de gemeenteraad. De gemeenteraad stemt vervolgens over het voorstel en geeft zijn zienswijze door aan Zaffier.

>> Verordening financieel beleid



[Terug naar kadernota](#)





Financiën



Bestuursrapportages, analyse BUIG-
budget, rapport circulaire
gemeentefonds

Wat zijn de bestuursrapportages, analyse BUIG-budget en rapport circulaire gemeentefonds?

Een bestuursrapportage is een verslag waarin wordt weergegeven hoe het gaat met de uitvoering van de plannen uit de begroting. Het rapport geeft antwoord op de vraag: lopen we op schema? Daarnaast bevat het de voortgang en de verwachtingen voor de resterende periode. Deze rapportage wordt twee keer per jaar opgesteld.

Het BUIG-budget is een bedrag dat gemeenten van de Rijksoverheid ontvangen voor het betalen van uitkeringen, zoals uitkeringen op grond van de Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2004 (voor startende ondernemers). Ook de loonkostensubsidie wordt hiermee gefinancierd. De hoogte van het BUIG-budget per gemeente wordt bepaald aan de hand van een speciale verdeelsleutel.

Daarnaast ontvangen gemeenten via het gemeentefonds middelen van de Rijksoverheid om een deel van hun uitgaven te dekken. Gemeenten mogen zelf bepalen waaraan deze middelen worden besteed, maar zijn verplicht hierover verantwoording af te leggen aan de gemeenteraad. De Rijksoverheid informeert gemeenten hierover via circulaire, die drie keer per jaar verschijnen (mei, september en december), waarin het beschikbare budget en de verdeling wordt toegelicht.





Financiën



Vooruitblik
programmamakosten

Wat is het vooruitblik programmamakosten?

Zaffier betaalt verschillende kosten, zoals uitkeringen voor bijstand, subsidies voor loon, bijzondere bijstand, kosten voor minimaregelingen en kosten voor inburgeringsprogramma's.

Als er veranderingen aankomen, kan er soms al een jaar eerder rekening worden gehouden met hogere kosten. Het bestuur kan dan op tijd worden geïnformeerd over deze verwachte hogere uitgaven.





Security



Security

Meer informatie

- Suwinet, ook wel GeVS genoemd, is een elektronisch systeem waarmee organisaties zoals UWV, SVB en gemeenten veilig gegevens kunnen uitwisselen. Dit doen zij alleen als dat volgens de wet (zie Wet SUWI) mag en het een duidelijk doel heeft. Het systeem wordt beheerd door het BKWI, het Bureau Keteninformatisering Werk en Inkomen.
- Het Digitaal Klantdossier (DKD) is een gezamenlijk digitaal dossier waarin gemeenten, UWV en SVB informatie over werk en inkomen met elkaar delen.
- De Chief Information Security Officer (CISO) zorgt ervoor dat alle digitale informatie goed beveiligd is. Hij of zij maakt plannen om de systemen te beschermen tegen cyberaanvallen en is het aanspreekpunt voor alles wat met informatiebeveiliging te maken heeft.
- NOREA is een beroepsorganisatie voor IT-auditors, onafhankelijke specialisten die controleren of IT-systemen veilig en betrouwbaar zijn.
- BIO-eisen: zie de button hieronder.

>> Wet SUWI

>> BIO-eisen



[Terug naar security](#)

